

Акт № 15-04-08/49
по результатам плановой проверки казенного учреждения
Воронежской области «Грибановский социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних»

30.08.2021

г. Воронеж

На основании распоряжения правительства Воронежской области от 14.07.2021 № 713 - р «О проведении проверок» инспекцией контрольного управления правительства Воронежской области (далее - Инспекция) в составе:

- Неклюдова Ольга Дмитриевна – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок контрольного управления правительства Воронежской области;

- Артемьева Татьяна Вячеславовна - советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления правительства Воронежской области;

- Демьянова Наталья Александровна - советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления правительства Воронежской области,

проведена плановая проверка в отношении казенного учреждения Воронежской области «Грибановский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – учреждение, КУ ВО «Грибановский СРЦДН») на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере осуществления закупок за период с 16 августа 2018 года по 16 августа 2021 года.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 397242, Воронежская область, Грибановский район, п.г.т. Грибановский, ул. Народная, д. 27.

Проверка проведена с 16.08.2021 по 25.08.2021.

Общие сведения о субъекте контроля.

Казенное учреждение Воронежской области «Грибановский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» создано на основании постановления администрации Воронежской области от 24.08.2005 № 826 «О создании системы социальной защиты населения и социально-трудовых отношений на территории Воронежской области и регулировании ее деятельности», распоряжения администрации Воронежской области от 13.04.2005 № 499-р «О реорганизации органов социальной защиты населения Воронежской области и приеме учреждений

социальной защиты населения, находящихся в собственности муниципальных образований в государственную собственность Воронежской области», в соответствии с которым муниципальное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» переименовано в областное государственное учреждение «Грибановский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной Воронежской областью для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социального обслуживания населения, путем изменения типа существующего областного государственного учреждения «Грибановский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Полномочия учредителя от имени Воронежской области осуществляет департамент социальной защиты Воронежской области.

Полномочия собственника имущества от имени Воронежской области осуществляет департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Учреждение находится в ведомственном подчинении департамента социальной защиты Воронежской области.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием и наименованием учредителя на русском языке.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета по утвержденной учредителем бюджетной смете при казначейской системе исполнения бюджета.

Как юридическое лицо Учреждение внесено в реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1023600615807.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3609004769, код причины постановки на учет (КПП) 360901001 в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Воронежской области.

В проверяемом периоде директором учреждения являлась Саликова Елена Валентиновна (Приказ главного управления труда и социального развития Воронежской области от 12.04.2006 № 43/л).

Структура закупок

За период с 07.06.2018 по 07.06.2021 закупки осуществлялись:

1) путем проведения электронных аукционов, по результатам которых заключено 154 контракта на общую сумму 2 177 534 руб.;

2) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме, по результатам которых заключено 30 контрактов на общую сумму 970 140 руб.;

3) у единственного поставщика:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 41 900 руб.;

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 119 контрактов (договоров) на общую сумму 3 296 153 руб.;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 5 контрактов (договоров) на общую сумму 140 403 руб.;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 1 169 892 руб.

Мотивировочная часть

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при создании контрактной службы (назначении контрактного управляющего). Организация работы контрактной службы (контрактного управляющего).

Приказом КУ ВО «Грибановский СРЦдН» от 29.01.2014 № 3-л в целях организации деятельности учреждения при осуществлении закупок для собственных нужд на социального педагога учреждения возложены обязанности контрактного управляющего.

В 2020 году лицо, на которое возложены функции контрактного управляющего учреждения, проходило обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система», что подтверждается копией удостоверения о повышении квалификации.

Приказом КУ ВО «Грибановский СРЦдН» от 11.09.2017 № 43/ОД лицо, на которое возложены функции контрактного управляющего, наделено правом электронной подписи документов при проведении открытых аукционов в электронной форме.

Вместе с тем, размещение документов и информации в единой информационной системе в сфере закупок в проверяемом периоде осуществлялось с использованием электронно - цифровой подписи директора учреждения.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона.

1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, по общему правилу, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из анализа приведенных положений Закона о контрактной системе следует, что требование об указании в заявке на участие в аукционе конкретных показателей товара, соответствующих аукционной документации и указание на товарный знак (при наличии) является императивным.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что при осуществлении закупки с реестровым № 0131200001020006002 подпунктом 1 пункта 19 раздела 1.2 аукционной документации информационной карты установлены следующие требования к составу первой части заявки:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем, Инспекция, оценив подпункт 1 пункта 19 информационной карты документации об аукционе на предмет соответствия положениям Закона о контрактной системе, пришла к выводу, что отсутствие требований в аукционной документации о необходимости указания в заявке на участие в аукционе конкретных показателей товара, соответствующих аукционной документации и указание на товарный знак (при наличии), является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение выявлено при осуществлении закупок с реестровыми № 0131200001020005651, 0131200001020005445, 0131200001020005656, 0131200001020005115, 0131200001020005635, 0131200001020005875, 0131200001020006011, 0131200001020005874, 0131200001020001347.

2. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 закона.

Инспекцией установлено, что при осуществлении закупки с реестровым № 0131200001020006777 на поставку изделий медицинского назначения, извещением о проведении которой предусмотрено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, контракт содержит условие об оплате заказчиком поставленного товара в течение 20 рабочих дней с даты подписания государственным заказчиком документа о приёмке, что нарушает положения части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

По результатам проведенного среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций электронного аукциона № 0131200001019001100 на поставку котельно-печного топлива (уголь каменный) 29.04.2019 между КУ ВО «Грибановский СРЦдН» и ООО «Центр ТопПром» заключен контракт № Ф.2019.205917 (реестровый № 2360900476919000033).

Во исполнение требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе пунктом 3.2 контракта предусмотрено, что оплата по контракту осуществляется в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе, акт приема-передачи товара подписан заказчиком 26.08.2019г., в связи с чем, последним днем для оплаты по контракту являлось 16.09.2019г.

Однако, согласно платежному поручению № 722213 оплата произведена заказчиком 24.10.2019г., т.е. с нарушением срока, предусмотренного контрактом.

Нарушение срока оплаты, предусмотренного контрактом, выявлено также при исполнении контрактов с реестровыми № 2360900476919000034, 2360900476920000005, 2360900476919000066, 2360900476919000035,

2360900476919000039, 2360900476919000038, 2360900476919000040,
 2360900476919000048, 2360900476919000052, 2360900476919000046,
 2360900476919000042, 2360900476919000041, 2360900476919000064,
 2360900476919000062, 2360900476919000061, 2360900476919000070,
 2360900476920000010, 2360900476920000005.

4. Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регулируется статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Вместе с тем инспекцией установлено, что указанный срок при заключении контракта учреждением не всегда соблюдался.

Так согласно информации, размещенной в единой информационной системе, при заключении контракта на поставку продуктов питания по результатам электронного аукциона № 0131200001019006964 заказчиком 24.12.2019г. от оператора электронной площадки получен, подписанный победителем закупки, проект контракта.

В связи с чем, окончание срока подписания контракта заказчиком приходилось на 27.12.2019г. Однако контракт был подписан заказчиком 30.12.2019, что нарушает требования части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение выявлено при заключении контрактов с реестровыми № 2360900476920000015, 2360900476920000001, 2360900476920000008, 2360900476920000048.

Соблюдение сроков направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней (трех рабочих дней в редакции Закона о контрактной

системе до 01.07.2018) с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней (трех рабочих дней в редакции закона № 44-ФЗ до 01.07.2018) с даты соответственно заключения, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

С нарушением установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока направлялась информация об исполнении следующих контрактов:

- контракт № 2360900476919000033 от 29.04.2019 (документ о приемке от 26.08.2019 размещен в реестре контрактов 28.10.2019);
- контракт № 2360900476920000027 от 06.05.2020 (информация об оплате от 27.08.2020 размещена в реестре контрактов 09.09.2020);
- контракт № 2360900476920000012 от 13.01.2020г. (информация об оплате от 04.03.2020, от 12.03.2020, от 18.03.2020, от 25.03.2020, от 15.04.2020 размещена в реестре контрактов 07.08.2020).

Нарушения сроков направления информации об исполнении контрактов выявлены также по контрактам с реестровыми № 2360900476919000034, 2360900476920000023, 2360900476919000040, 2360900476919000042, 2360900476920000024, 2360900476920000022, 2360900476920000018, 2360900476920000017, 2360900476920000016, 2360900476920000015, 2360900476920000014, 2360900476920000011, 2360900476920000010, 2360900476920000008, 2360900476920000009, 2360900476920000007, 2360900476920000006, 2360900476920000005, 2360900476920000002, 2360900476919000076, 2360900476919000075.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, а также соблюдение порядка подготовки и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СМП, СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчеты за 2018, 2019, 2020 годы размещены учреждением в установленный Законом о контрактной системе срок.

Заключительная часть.

На основании изложенного, инспекция контрольного управления правительства Воронежской области приходит к следующим выводам:

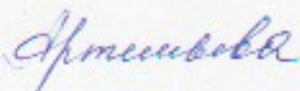
1. О наличии **10 фактов** нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
2. О наличии **1 факта** нарушения части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.
3. О наличии **19 фактов** нарушения сроков оплаты по контракту.
4. О наличии **5 фактов** нарушения части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.
5. О наличии **28 фактов** нарушения части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Заместитель начальника отдела
контроля в сфере закупок
контрольного управления
правительства Воронежской области



О.Д. Неклюдова

Советник отдела
контроля в сфере закупок
контрольного управления
правительства Воронежской области



Т.В. Артемьева

Советник отдела
контроля в сфере закупок
контрольного управления
правительства Воронежской области



Н.А. Демьянова